

Żyrardów 26.11.2012

Szanowni Państwo Radni Żyrardowa,

zainteresowany zwiększeniem bezpieczeństwa w mieście, wysłuchawszy debaty, której organizatorem była KPP Żyrardów postanowiłem przeanalizować jeden z problemów oraz poszukać systemowego rozwiązania dla niego.

Problem, który dostrzegłem jako mieszkaniec i wydaje się, że jest on powszechnie widoczny, to zakłócenia porządku pod sklepami oferującymi alkohol (od drobnych naruszeń po poważne przestępstwa skierowane przeciwko zdrowiu i życiu osób postronnych).

W mojej ocenie jednym z wielu elementów zwiększenia bezpieczeństwa w mieście jest zwiększenie nadzoru i kontroli nad takimi miejscami, ten nadzór może wynikać, przykładowo z monitoringu wizyjnego.

Poniżej przedstawiam projekt aktu legislacyjnego, którego wprowadzenie jako prawa miejscowego, obowiązującego powszechnie (uchwała) znacząco powinien podnieść poziom bezpieczeństwa wśród mieszkańców, często całkiem przypadkowo narażonych na niebezpieczeństwo ze strony osób naruszających porządek w okolicach sklepów podających alkohol.

Ufam, że pochylią się Państwo nad tym zapisem i będzie on Państwu pomocny w realizacji zwiększenia bezpieczeństwa w mieście.

Łączę wyrazy szacunku
Piotr Michalak

Niżej przedstawione rozwiązanie bazuje na prawie rady miasta, do kreowania powszechnie obowiązującego prawa porządkowego na danym terytorium w zakresie w jakim nie koliduje ono z normami prawnymi wyższego rzędu.

Projekt Uchwały w sprawie monitoringu przestrzeni publicznej przyległej do budynków posiadających lokale użytkowe przeznaczone w całości lub części na cele związane z prowadzeniem działalności objętej zezwoleniem określonym w art 9¹ ustawy z dnia 26 października 1982 zatytułowanej o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Dz.U. 1982 Nr 35 poz. 230

§ xx1

Na podstawie art 40 ust 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym. (Dz. U. z dnia 19 marca 1990 r.) Rada gminy nakłada obowiązek monitorowania terenu przyległego do obiektu, w którym znajduje się punkt handlowy prowadzący działalność objętą zezwoleniem określonym w art 9¹ ustawy z dnia 26 października 1982 zatytułowanej o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Dz.U. 1982 Nr 35 poz. 230.

§ xx2

Przez monitorowanie rozumie się ciągłe utrwalanie obrazu zapewniające śledzenie ruchu obiektów, ludzi i innych zjawisk znajdujących się w przestrzeni objętej monitoringiem, pozwalające odtworzyć przebieg zdarzeń na terenie nim objętych.

§ xx3

Teren przestrzeni publicznej objęty monitoringiem ustala się na odległość nie mniejszą niż 10 m od wejścia do lokalu użytkowego przeznaczonego w całości lub części na cele związane z prowadzeniem działalności objętej zezwoleniem określonym w art 9¹ ustawy z dnia 26 października 1982 zatytułowanej o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Dz.U. 1982 Nr 35 poz. 230

§ xx4

Obowiązkiem przewidzianym w § 1 objęty jest posiadacz lokalu udostępniający lub wykorzystujący go do prowadzenia działalności objętej zezwoleniem określonym w art 9¹ ustawy z dnia 26 października 1982 zatytułowanej o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi Dz.U. 1982 Nr 35 poz. 230.

§ xx5

Podmiot o którym mowa w § xx4 jest zobowiązany do przechowywania w okresie co najmniej 30 dni powstałego zapisu. Zapis przechowywany jest w formie cyfrowej na nośnikach umożliwiających wydanie właściwym organom bez zbędnej zwłoki.

§ xx6

Za nieprzestrzeganie wynikających z niniejszej uchwały obowiązków podmiot zobowiązany podlega karze grzywny (....)

Delegacje ustawowe:

art 40 ust 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym. (Dz. U. z dnia 19 marca 1990 r.)

UZASADNIENIE DO PROJEKTU

Wprowadzenie niniejszej uchwały do porządku prawnego na terenie gminy powinno doprowadzić do zwiększenia kontroli terenów przy sklepowych gdzie sprzedawany jest alkohol. Delegacją ustawową do uchwalenia tego typu uchwały porządkowej jest art 40 ust 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym. (Dz. U. z dnia 19 marca 1990 r.)

Celem uchwały jest nałożenie obowiązku monitorowania (całego lub fragmentu) terenu przyległego do obiektu, w którym znajduje się punkt handlowy dokonujący sprzedaży alkoholu. Obowiązkiem byłby objęty posiadacz lokalu przeznaczonego na sklep, udostępniający lub przeznaczający go na taką działalność.

Takie rozwiązanie nie wchodzi w kompetencję ustawy szczególnej bowiem nie reguluje kwestii sprzedaży czy podawania alkoholu. Unika się w ten sposób kwestii ewentualnego braku delegacji ustawowej (bo ta kwestia nie jest uregulowana w ustawach szczególnych w tym ustawie o sprzedaży alkoholu).

Jeżeli po zakłóceniu porządku przed sklepem (awanturze, szarpaninie, pobiciu przechodnia, picie alkoholu itp.) odpowiedni organ wezwie posiadacza lokalu o którym wyżej o wydanie zapisu monitoringu a ten go nie przedstawi to poniesie (lub powinien ponieść) konsekwencje finansowe w postaci zapłacenia grzywny. W ten sposób, organa powołane do kontroli bezpieczeństwa i porządku zyskają środki dowodowe do udowodnienia naruszeń porządku w okolicach sklepów podających alkohol. W wielu wypadkach monitoring działając prewencyjnie zapobiegne naruszeniom prawa.

Wprowadzenie ww projektu jako uchwały nie wywołuje ujemnych skutków dla budżetu miasta.